

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту регуляторного акта – розпорядження керівника Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження керівника Слов'янської міської територіальної громади «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Назва акта – «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади».

Регуляторний орган – Слов'янська міська військово-цивільна адміністрація Краматорського району Донецької області (далі – Слов'янська міська ВЦА).

Розробник документа – управління економічного та інвестиційного розвитку Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області (далі – Управління).

I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 143 Конституції України визначено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки та збори відповідно до Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (із змінами) (далі – Кодекс). Повноваження територіальних громад щодо податків та зборів визначені підпунктом 12.4.1. пункту 12.4. статті 12 Кодексу, а саме: - «12.4.1. встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом».

Відповідно до пункту 10.3. статті 10 Кодексу місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення туристичного збору та керуючись статтею 268 Кодексу - ставка збору встановлюється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом.

Відповідно до підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 Кодексу - у разі якщо до 15 липня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Станом на сьогодні діє рішення Слов'янської міської ради від 24.06.2020 №16-LXXXIV-7 «Про продовження дії на 2021 рік рішення Слов'янської міської ради від 20.02.2019 № 13-XL-7 «Про встановлення ставки туристичного збору на території м. Слов'янська на 2019 рік» (далі — Рішення).

Постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-XI «Про утворення та ліквідацію районів» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 №710-р

«Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області» до складу Слов'янської міської територіальної громади увійшли Андріївська, Билбасівська селищні ради та Мирненська сільська рада. На територіях зазначених рад на теперішній час не встановлено ставок туристичного збору.

Проектом регуляторного акта пропонується на території Слов'янської міської територіальної громади встановити ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1. пункту 268.5. статті 268 Кодексу, у розмірі 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

У разі неприйняття запропонованого регуляторного акта, діюче Рішення щодо ставки туристичного збору не буде забезпечувати повні права і законні інтереси суб'єктів господарювання, які є на сьогодні у складі територій Андріївської селищної ради, Билбасівської селищної ради, Мирненської сільської ради, та увійшли до складу Слов'янської міської територіальної громади. А також буде не відповідати Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», що може бути у майбутньому оскаржене суб'єктами господарювання, які увійшли до складу Слов'янської міської територіальної громади.

За даними фінансового управління Слов'янської міської ВЦА щодо виконання доходної частини бюджету Слов'янської міської територіальної громади платники туристичного збору, для яких ставки регулюються Рішенням, сплатили до бюджету громади у 2021 році 53 853 грн. Кількість платників туристичного збору міста Слов'янська у 2021 році становило: 16 одиниць, з яких: юридичні особи — 3 одиниці, фізичні особи - підприємці – 13 одиниць.

Кількість платників туристичного збору

| Показники | Юридичні особи | ФОП | Разом |
|---|----------------|-----|-------|
| Кількість платників туристичного збору: | | | |
| на 01.01.2021 (без територій, які увійшли до складу територіальної громади) | 3 | 13 | 16 |
| на 01.01.2022 (з урахуванням територій, які увійшли до складу територіальної громади) | 4 | 14 | 18 |

Прогноз надходжень до бюджету міської територіальної громади

| № з/п | Показник | 2023 рік очікувано у зв'язку з прийняттям акта | 2024 рік очікувано у зв'язку з прийняттям акта |
|-------|---|--|--|
| 1 | Прогнозована мінімальна зарплата у місячному розмірі (далі - мзп), грн* | 7 176 | 7 665 |
| 2 | Сплата однієї особи за добу проживання при ставці податку 3% для в'їзного туризму, грн Прогнозовано на одного податкового агента у рік 10 людино/днів** | 215,28 2 152,80 | 229,95 2 299,50 |
| 3 | Сплата однієї особи за добу проживання при ставці податку 0,3% для внутрішнього туризму (МЗП * 0,3%), грн Прогнозовано на одного податкового агента у рік 260 людино/днів*** | 21,53 5 597,80 | 23,00 5 980,00 |

| | | | |
|---|---|-----------|-----------|
| 4 | Середня прогнозована сплата однієї особи (р.6/р.5) | 6 076,20 | 6 491,0 |
| 5 | Кількість суб'єктів господарювання | 18 | |
| 6 | Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання (р.2*4+р.3*18), грн | 109 371,6 | 116 838,0 |

*Розрахунок здійснено з врахуванням основних мінімальних соціальних стандартів, а саме: прогнозований розмір мінімальної заробітної плати:

- на 01 січня 2023 року – 7 176 грн (відповідно 0,3% від 7 176 грн. становитиме 21,53 грн, 3 % від 7 176 грн становитиме 215,28 грн);

на 01 січня 2024 року – 7 665 грн (відповідно 0,3% від 7 665 грн. становитиме 23,0 грн, 3 % від 7 665 грн становитиме 229,95 грн.

**При розрахунку використана кількість податкових агентів, на яких буде поширене регулювання, станом на 01.01.2022 на території Слов'янської міської ТГ – 18 одиниць, в т.ч. прогнозована кількість податкових агентів: в їзний туризм – 4 одиниці.

Аналіз втрат до бюджету територіальної громади

| п/п | Назва показника | У разі прийняття регуляторного акта про встановлення туристичного збору на території громади | | У разі не прийняття регуляторного акта про встановлення туристичного збору (ставки будуть діяти по місту Слов'янську) | | Відхилення, (втрати до бюджету громади), % |
|-----|---------------------------|--|---|---|--|--|
| | | Кількість платників збору | прогнозований обсяг надходжень туристичному збору, грн. | Кількість платників збору | прогнозований обсяг надходжень туристичному збору, грн | |
| 1. | Туристичний збір - всього | 18 | 109 371,6 | 16 | 89 564,8 | 18,1 |

Прогнозний обсяг надходжень туристичного збору є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними збору, виникнення податкового боргу, кількість діб, прожитих в закладах тимчасового розміщення особами внутрішнього та в'їзного туризму тощо).

Разом з тим, при прийнятті регуляторного акта необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, з 01.01.2023 сплата туристичного збору повинна здійснюватися відповідно до розпорядження керівника Слов'янської міської ВЦА «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням статті 268 Податкового кодексу України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання, у т.ч. суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Проектом регуляторного акта збережено, як і в попередні роки, утримання ставок туристичного збору на прийнятому для всіх сторін рівні. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет Слов'янської міської

територіальної громади, а з іншого боку, не зменшує мотивацію та стимулів до активної конкуренції щодо надання туристичних послуг.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою запропонованого проєкта регуляторного акта є встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади, спрямованого на поповнення дохідної частини бюджету громади та забезпечення реалізації Програми економічного і соціального розвитку Слов'янської міської територіальної громади.

Цілями прийняття регуляторного акта є:

- визначення ставок туристичного збору, що має справлятися на території Слов'янської міської територіальної громади: за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1. пункту 268.5. статті 268 Кодексу, у розмірі 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету міської територіальної громади (прогнозовано надходжень на 2023 рік – 109 371,6 грн.);
- вдосконалення відносин між державними органами, головним управлінням ДПС у Донецькій області Державної податкової служби України та суб'єктами господарювання (податковими агентами), які будуть сплачувати даний збір.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки проєкту регуляторного акта розглядаються такі альтернативні способи досягнення цілей:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|--|
| Альтернатива 1 Залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт регуляторного акта | Альтернатива не є прийнятною, тому що не досягнуто цілей державного регулювання. Туристичний збір буде справлятися за нормативно-правовим актом, який затверджений міською радою до змін у територіальному устрої громади із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих зборів. Тобто його норми не розповсюджуватимуться на всю територію громади до складу якої увійшли селищні та сільська ради. Можливі втрати дохідної частини бюджету в разі появи нових податкових агентів, які надають послуги з тимчасового проживання (ночівлі) на території громади. Прогнозні річні втрати до бюджету територіальної громади 18,1%. |
| Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади» із встановленням ставки | Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання є найбільш прийнятною та ефективною, оскільки з введенням в дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання, громадянами та органами державної влади на територіях усіх населених пунктів Слов'янської міської територіальної громади з питання сплати |

| | |
|--|--|
| туристичного збору у розмірі: 0,3 відсотка – для внутрішнього туризму та 3 відсотка – для в'їзного туризму | туристичного збору відповідно до чинного законодавства. Встановлення ставки туристичного збору дасть можливість залучити надходження до бюджету громади: 2023 рік – 109 371,60 грн. |
|--|--|

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Оскільки збір тільки буде справлятися на території міста Слов'янська на необмежений термін, це може призвести до втрат доходів місцевого бюджету громади в разі появи нових об'єктів - місць тимчасового проживання на територіях населених пунктів, які увійшли до складу територіальної громади і на яких ставки туристичного збору не були встановлені. Втрати до бюджету територіальної громади 18,1 % |
| Альтернатива 2 | Найбільшою мірою спрямована на досягнення основних цілей регуляторного акта, оскільки забезпечить: - дотримання вимог податкового законодавства; - прогнозовані надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору в 2023 році – 109 371,60 грн.; - створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних, інфраструктурних та інших потреб територіальної громади; - вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання. | Витрати відсутні. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--------------------|------------------------|
| Альтернатива 1 | В разі неприйняття | Реалізація не потребує |

| | | |
|-----------------------|--|---|
| | регуляторного акта діючі ставки туристичного збору будуть розповсюджуватися не на всій території населених пунктів територіальної громади, а лише на території міста Слов'янська, тобто частково. Громадяни, вразі тимчасового розміщення на цих територіях, не сплачують туристичний збір, а суб'єкти господарювання (податкові агенти) не будуть перераховувати його до бюджету. Втрати до бюджету територіальної громади 18,1 % | додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян |
| Альтернатива 2 | Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування (військово-цивільної адміністрації) Отримання якості наданих послуг в закладах тимчасового розміщення. | Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання, сплачуватимуть туристичний збір, передбаченим даним регуляторним актом, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення у розмірі: 21,53 грн - для внутрішнього туризму та 215,28 грн – для в'їзного туризму. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | 18 | 18 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | - | - | - | 100 | 100 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-----------------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Через часткову відсутність регулювання, оскільки не на всіх територіях населених пунктів міської територіальної громади буде встановлено туристичний збір, суб'єкти господарювання, що надаватимуть послуги у цих населених пунктах, не будуть перераховувати туристичний | Витрати, пов'язані зі сплатою туристичного збору, стосуються суб'єктів господарювання (податкових агентів), які є платниками туристичного збору. Витрати, пов'язані зі сплатою туристичного збору прогноуються у 2023 році 18,1% |

| | | |
|-----------------------|---|--|
| | збір. | |
| Альтернатива 2 | - застосування прозорого механізму справляння туристичного збору на всій території громади; - встановлення чітких елементів туристичного збору | Прогнозовані витрати, пов'язані зі сплатою туристичного збору: - *адміністративні витрати 780,48 грн у перший рік дії регулювання; - **прямі витрати 109 371,6 грн. у перший 2023 рік, 546858,0 грн за 5 років |

* - сумарна вартість адміністративних процедур з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 16);

** - сумарно розмір «прямих» витрат з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 8).

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акта, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно з Додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, не розраховувались.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі затвердження регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі затвердження регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі затвердження регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі затвердження регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 2 | 3 | Цілі затвердження регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Ставки туристичного збору встановлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу України на всій території до складу якої увійшли селищні та сільська ради. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання у перший рік дії регулювання (2023 рік) 109 371,6 грн. Кошти від сплати туристичного збору у повній мірі підуть на фінансування Програми економічного і соціального |

| | | |
|-----------------------|----------|---|
| | | розвитку Слов'янської міської територіальної громади |
| Альтернатива 1 | 1 | Не сприятиме досягненню основних цілей державного регулювання. Така альтернатива є не прийнятною, оскільки туристичний збір буде справлятися за нормативно-правовим актом лише на території громади, де він був попередньо встановлений (без урахування територій, населених пунктів які увійшли до територіальної громади), що призведе до недоотримання доходів бюджету громади 18,1% |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|---|--|--|
| Альтернатива 2 | Встановлення єдиних норм щодо сплати туристичного збору на всій території Слов'янської міської територіальної громади; забезпечення надходжень туристичного збору у повній мірі до бюджету міської територіальної громади 109,371,6 грн у першому 2023 році запровадження регулювання | Витрати, пов'язані з прийняттям регуляторного акта у 2023 році: – *адміністративні витрати 780,48 грн у перший рік дії регуляторного акта; - ** «прямі» витрати 109371,6 грн. у перший 2023 рік, 546858 грн за 5 років | При виборі зазначеної альтернативи буде досягнуто цілі державного регулювання. Прозорість, зрозумілість та доступність у процедурі встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади |
| Альтернатива 1 | Оскільки не на всіх територіях населених пунктів територіальної громади буде встановлено туристичний збір, громадяни, вразі тимчасового розміщення на цих територіях не будуть сплачувати туристичний збір | Витрати, пов'язані зі сплатою туристичного збору, стосуються тільки суб'єктів господарювання, місцезнаходженням яких є місто Слов'янськ (населений пункт громади, де встановлений збір). Недоотримання | Альтернатива не прийнятна. Негативний вплив призведе до недоотримання надходжень до бюджету громади 18,1%, що в свою чергу призведе до зменшення витрат на вирішення соціально-побутових проблем громади |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | доходної частині бюджету територіальної громади на 18,1%, що призведе до зменшення витрат на вирішення соціально-побутових проблем громади | |
|--|--|--|--|

* - сумарна вартість адміністративних процедур з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 16);

** - сумарно розмір «прямих» витрат з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 8).

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|-----------------------|---|--|
| Альтернатива 2 | Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проєкту регуляторного акта будуть досягнуті у повній мірі. Дана альтернатива надасть можливість: - застосувати прозорий механізм справляння туристичного збору на території громади; - встановити розміри ставок туристичного збору та інші елементи збору, як того вимагають положення Податкового кодексу України; - до бюджету міської територіальної громади прогнозовано надійдуть 109 371,6 грн у першому 2023 році запровадження регулювання | На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. В такому випадку регуляторний акт потребує внесення відповідних змін та доповнень або перегляду |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання; відсутність єдиних норм на усій території Слов'янської міської територіальної громади (проблема продовжує існувати). | Альтернатива не прийнятна. Негативний вплив може бути завдано бюджету громади, оскільки неповне надходження збору призведе до зменшення витрат на вирішення соціально-побутових проблем громади |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечать розв'язання вищезазначеної проблеми, є прийняття розпорядження керівника Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації

«Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної» у відповідності до чинного законодавства.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного акта.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробити проєкт регуляторного акта «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу;
- забезпечити інформування громадськості щодо встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади шляхом повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій (проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються на офіційному вебсайті Слов'янської міської ВЦА);
- подати проєкт регуляторного акта з аналізом регуляторного впливу до нього в Державну регуляторну службу для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики;
- прийняти затверджене розпорядження керівником Слов'янської міської ВЦА;
- оприлюднити дане розпорядження в газеті «Славянские Ведомости / Газета объявлений» (ПП «СЛАВІНФО») та на офіційному вебсайті Слов'янської міської ВЦА;
- провести заходи з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100 %.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до законодавства не проводилися.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва наведено в таблиці М-Тесту (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений, регуляторний акт буде діяти починаючи з 01.01.2023. Проте, у разі внесення змін до чинного законодавства на державному рівні, що впливають на дію даного регуляторного акта або на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта, буде проведена процедура внесення змін до регуляторного акта та/або прийняття нового регуляторного акта в установленому законом порядку.

Впровадження та виконання вимог проєкту регуляторного акта не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- прогнозований розмір надходження до бюджету Слов'янської міської територіальної громади від сплати туристичного збору суб'єктами господарювання та/або фізичними особами – 109 371,6 грн (у перший рік дії регуляторного акта);
- кількість платників туристичного збору (суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб), на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – 18 одиниць;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання й громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта 43,36 грн /рік (на 1-го суб'єкта господарювання та/або фізичних осіб у перший рік дії регуляторного акта);
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – 100%.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники

| № з/п | Показники результативності | Одиниця виміру | Базове відстеження за 1 квартал 2023 року | Повторне відстеження | | Періодичне відстеження | | |
|-------|---|----------------|--|----------------------|------------------------|------------------------|-------------|-------------|
| | | | | За 2024 рік | За 1 квартал 2024 року | За 2024 рік | За 2025 рік | За 2026 рік |
| 1. | Надходження до бюджету громади від сплати туристичного збору, в тому числі: | грн | 27342,9 | 116838 | 29209,5 | 116838 | 120336 | 123444 |
| 1.1 | - внутрішній туризм | грн | 25190,1 | 107640 | 26910 | 107640 | 110916 | 113724 |
| 1.2 | - в'їзний туризм | грн | 2152,8 | 9198 | 2299,5 | 9198 | 9480 | 9720 |
| 2. | Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта - всього, у т.ч. | Од. | 18 | | | | | |
| 2.1 | юридичні особи | Од. | 4 | | | | | |
| 2.2 | ФОП | Од. | 14 | | | | | |
| 3. | Кількість фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта | осіб | Особи внутрішнього та в'їзного туризму, які отримують послуги з тимчасового розміщення на всій території громади | | | | | |

| | | | |
|----|---|-----|--|
| 4. | Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання (малого підприємництва), пов'язаними з виконаннями вимог акта | грн | Сумарні витрати на 1-го суб'єкта господарювання (малого підприємництва), пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта у перший рік дії регуляторного акта: - *адміністративні витрати 43,36 грн /рік; - ** «прямі» витрати 6 076,2 грн/рік |
| 5. | Рівень поінформованості суб'єктів господарювання про порядок сплати збору. Оприлюднені повідомлення, проект розпорядження, АРВ: на офіційному вебпорталі Слов'янської міської ВЦА | | 100% інформація про ставки туристичного збору в друкованих засобах та на сайті Слов'янської міської ВЦА |

* - сумарна вартість адміністративних процедур з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 16);

** - сумарно розмір «прямих» витрат з Додатку 1 до Методики проведення аналізу регуляторного акту М-тест (рядок 8).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Щодо цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Терміни проведення відстеження результативності регуляторного акта:

- базове відстеження - з дати набрання чинності регуляторного акта;
- повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності регуляторного акта;
- періодичні відстеження - раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного регуляторного акта буде здійснюватися Управлінням статистичним методом з використанням офіційної інформації ГУ ДПС у Донецькій області, фінансового управління Слов'янської міської ВЦА, проведення опитування серед суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта та громадськості та соціологічним методом серед потенційних туристів щодо якісного надання туристичного продукту.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення регуляторного впливу

| Категорія впливу | відповідь | |
|---|-----------|----|
| | так | ні |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція: | - | + |

| | | |
|---|---|---|
| 1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг; | - | + |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади; | - | + |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку); | - | + |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього; | - | + |
| 5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій. | - | + |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція: | - | + |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги; | - | + |
| 2. Обмежує можливості постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг; | - | + |
| 3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі; | - | + |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку). | - | + |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція: | - | + |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання; | - | + |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств; | - | + |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція: | - | + |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар; | - | + |
| 2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника; | - | + |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів. | - | + |

Встановлення регуляторного акта має позитивний вплив на покращення конкурентного середовища на території Слов'янської міської території громади, не обмежує кількість суб'єктів господарювання, які надають особам внутрішнього та в'їзного туризму послуги з тимчасового розміщення на всій території громади; не зменшує мотивацію до активної конкуренції; не обмежує вибір та доступ осіб до необхідної інформації.

Керівник Слов'янської військово-цивільної адміністрації

Вадим ЛЯХ

Начальник управління економічного та інвестиційного розвитку

О. Попова

Олена ПОПОВА

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу проекту розпорядження керівника Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади»

Тест

малого підприємництва (М-Тест)
як складова аналізу регуляторного впливу
проекту розпорядження керівника Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення ставки туристичного збору на території Слов'янської міської територіальної громади»

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено з 04.12.2021 року по 04.01.2022 року.

| №п/п | Вид консультації: публічні консультації (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет-консультації (інтернет форуми, соціальні мережі, тощо), запити (до ФОП, експертів, науковців, тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------|---|--|--|
| 1 | Вид консультації: процедура проходження усного запиту на інформацію, в т.ч. в телефонному режимі суб'єктів господарювання у сфері туризму | 17 суб'єктів господарювання, які працюють у сфері готельного бізнесу | Отримання інформації та пропозицій з питання оподаткування туристичним збором |
| 2 | Листування (запити) до територіального управління ГУ ДПС у Донецькій області, Головне управління статистики Донецької області | 2 | Інформація щодо надходження туристичного збору до бюджету громади, статистична звітність, інформація про кількість суб'єктів господарювання (податкових агентів) |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання станом на 01.01.2023 - 18 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № з/п | | У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за 5 років |
|--|--|---|-------------------------------|--------------------|
| <i>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання</i> | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> | 0 | - | 0 |
| 2. | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | - | 0 |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | - | 0 |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | - | 0 |
| 5. | Інші процедури (уточнити) сплата туристичного збору за добу проживання - внутрішній та в'їзний | 6 076,2 | - | 30 381,0 |

| | | | | |
|--|--|---|---|----------------------------------|
| | туризм, грн | | | |
| 6. | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) | 6 076,2 | X | 30 381,0 |
| 7. | Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 18 | | |
| 8. | Сумарно, , гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7) | 109 371,6 | X | 546 858,0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм | 1,0 години x43,36*= 43,36 грн (сплата один раз) | - | 1,0 години x43,36*= 43,36 грн |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур | - | - | - |
| 11. | Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовою зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік | - | - | - |
| 12. | Процедури із забезпечення процесу перевірок | 0 | - | 0 |

| | | | | |
|-----|---|--------|---|--------|
| | Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік | | | |
| 13. | Інші процедури (уточнити): | - | - | - |
| 14. | Разом, гривень. (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13) | 43,36 | X | 43,36 |
| 15. | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 18 | | |
| 16. | Сумарно, гривень. Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15) | 780,48 | X | 780,48 |

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Розрахунок норми тривалості робочого часу на 2023 рік за календарем п'ятиденного робочого тижня (40 годин/тиждень), без врахування переміщення робочих днів у відповідності до рекомендацій КМУ.

*Мінімальна зарплата у місячному розмірі на 2023 рік становитиме прогнозовано – 7 176,0 грн у погодинному розмірі – 7 176/(1986/12) = 43,36 грн/год

Прогнозована річна сума туристичного збору на території громади, яка діє для однієї особи, при ставці податку: 0,3% - для внутрішнього туризму, 3% - для з'їзного туризму.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро - підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо | - | - | - | - | - |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| порушення вимог регулювання | | | | | |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | - | - | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | X | X | X | X | - |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | - |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового бюджетного кодексу України. Органи місцевого самоврядування та військово-цивільні адміністрації наділені повноваженнями встановлювати ставки місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За 5 років (прогнозовано) |
|------------------|--|------------------------------------|---------------------------|
| 1. | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн | 109 371,6* | 546 858,0* |
| 2. | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування, грн | 780,48** | 780,48** |
| 3. | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 110152,08 | 547638,48 |
| 4. | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 110152,08 | 547638,48 |

* - Оцінка «прямих» витрат з Методики проведення аналізу регуляторного акта М-тест (рядок 8);

** - Оцінка вартості адміністративних процедур Методики проведення аналізу регуляторного акта М-тест (рядок 16) справляється один раз.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва у процесі застосування регуляторного акта не передбачено.

Керівник Слов'янської військово-цивільної адміністрації

Начальник управління економічного та інвестиційного розвитку



Вадим ЛЯХ

Олена ПОСТОВА